



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0359/23-11
Датум: 15.07.2024. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Драгана Рапаића из Банатског Двора, дана 15.07.2024. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Рапаић поступио супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер је за време вршења јавне функције одборника Скупштине општине Житиште, на основу спроведеног поступка јавне набавке са Основном школом „Милош Црњански“ Српски Итебеј, у својству предузетника под називом "Еко line 2020" Банатски Двор, закључио Уговор о јавној набавци бр. 238/2023 од 03.03.2023. годину, за обављање услуга превоза ученика те школе на релацији Хетин-Српски Итебеј-Хетин за 2023. годину, за уговорену цену у износу од 2.098.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Драгана Рапаића, одборника Скупштине општине Житиште (у даљем тексту: одборник), покренут је на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због



тога што је за време вршења наведене јавне функције на основу спроведеног поступка јавне набавке са Основном школом „Милош Црњански“ Српски Итебеј (у даљем тексту: Школа), као власник предузетничке радње за превоз путника "Еко line 2020" Банатски Двор, закључио Уговор о јавној набавци бр. 238/2023 од 03.03.2023. годину, за обављање услуга превоза ученика ове школе на релацији Хетин-Српски Итебеј-Хетин за 2023. годину, за уговорену цену у износу од 2.098.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стисања користи или погодности себи или другом или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбама чл. 41. Закона прописано је да је сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 1, 2. и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. Закон, 47/18 и 121/21-др. закон) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, и која доноси статут општине и пословник општине, доноси буџет и завршни рачун општине, и бира и разрешава председника општине, и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Одредбом чл. 122. ст. 1. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/17, 27/18-др. закон, 10/19-др. закон, 6/20, 129/21 и 92/23) прописано је да директор руководи радом установе, док је одредбама чл. 126. ст. 1. и ст. 4. тач. 4. и 5. истог закона прописано да је директор одговоран за законитост рада и за успешно обављање делатности установе, одлучује о коришћењу средстава утврђених финансијским планом и одговора за одобравање и наменско трошење тих средстава, у складу са законом, и у свом раду сарађује са органима јединице локалне самоуправе.

Одредбама чл. 186. ст. 1, чл. 189. ст. 1. тач. 2, 3, 4, 5, 6, 7. и 9, и чл. 190. ст. 1. Закона о основама система образовања и васпитања прописано је да се средства за финансирање делатности установа обезбеђују, поред осталог, и у буџету јединице локалне самоуправе, и то средства за остваривање додатне подршке детету и ученику у складу са мишљењем Интерресорне комисије, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије, за стручно усавршавање запослених, јубиларне награде и помоћ запосленима у основној и средњој школи, превоз ученика основних школа на удаљености већој од четири километара од средишта школе, превоз запослених и капиталне издатке, друге текуће расходе, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије, и да установа може учешћем јединице локалне самоуправе или од проширене делатности да обезбеди средства за виши квалитет у области предшколског, основног и средњег образовања.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између скупштине општине и школе, која се делом финансира из буџета те општине несумњиво постоји однос зависности, надзора и контроле.



Имајући у виду наведено, ситуација у којој је Драган Рапаић за време вршења јавне функције одборника, у својству предузетника, на основу спроведеног поступка јавне набавке у 2023. године, са Школом закључио Уговор бр. 238/2023 од 03.03.2023. године, за обављање услуга превоза ученика ове школе на релацији Хетин-Српски Итебеј-Хетин за 2023. годину, за уговорену цену у износу од 2.098.000,00 динара, представљала је сукоб интереса, јер је постојао приватни интерес који је утицао, могао да утиче или изгледа као да је утицао на обављање јавне функције одборника од стране именованог. На тај начин је јавну функцију одборника искористио за стицање користи за себе, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Именовани је као јавни функционер, у конкретној ситуацији био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ додељен наведени уговор предузетничкој радњи чији је власник, односно исплаћена финансијска средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Драган Рапаић изабран на јавну функцију одборника непосредно од грађана, и да је током вршења те јавне функције остварио корист за себе, те да је повреда Закона утицала на објективно обављање јавне функције одборника, као и на углед и поверење грађана у јавну функцију коју врши, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, и да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР
Дејан Дамњановић

